

**UCHWAŁA NR 249/XXXIII/22
RADY GMINY RUTKI**

z dnia 28 października 2022 r.

w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Rutki miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, zm.: Dz. U. z 2022 poz. 1005, poz. 1079 i poz. 1561) i art. 12 ust. 1, 3, 7 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119; zm.: Dz. U. z 2021 r. poz. 2469 oraz z 2022 r. poz. 24, poz. 218, poz. 1700 M. P. z 2022 r. poz. 118) po zasięgnięciu opinii jednostek pomocniczych gminy – Rada Gminy Rutki uchwala co następuje:

§ 1. Ustala się Gminie Rutki:

- 1) maksymalną liczbę 41 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w tym:
 - a) maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa – 19,
 - b) maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu, z wyjątkiem piwa – 11,
 - c) maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu – 11;
- 2) maksymalną liczbę 22 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, w tym:
 - a) maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa -10,
 - b) maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu, z wyjątkiem piwa – 6,
 - c) maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu - 6.

§ 2. Ustala się zasady usytuowania na terenie Gminy Rutki miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w sposób następujący:

1. Punkt sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży napojów alkoholowych nie powinien być usytuowany bliżej niż 40m. od

- szkół i placówek oświatowo- wychowawczych,
- obiektów kultu religijnego,
- zakładów opieki zdrowotnej i społecznej.

2. Punkt sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży nie powinien być usytuowany bliżej niż 100m. od

- szkół i placówek oświatowo – wychowawczych,
- obiektów kultu religijnego,
- zakładów opieki zdrowej i społecznej.

2) pomiaru odległości dokonuje się:

- a) najkrótszą drogą dojścia ciągiem dróg publicznych od drzwi wejściowych miejsc określonych w pkt 1 i pkt 2 do drzwi wejściowych miejsc sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych,

- b) w przypadku gdy obiekty wymienione w pkt 1 są ogrodzone, pomiaru dokonuje się najkrótszą drogą dojścia ciągiem dróg publicznych od bramy wejściowej na teren posesji tych obiektów do drzwi wejściowych miejsc sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Rutki.

§ 4. Traci moc uchwała:

- 1) Uchwała Nr 158/XXXI/2018 Rady Gminy Rutki z dnia 11 września 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Rutki miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dz. Urz. Województwa Podlaskiego z 2018r., poz. 4402)

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodniczący Rady

Paweł Kowalewski

Uzasadnienie

Podstawowym obowiązkiem gminy, który wynika z przepisów ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119, 2469, z 2022 r. poz. 24, 218.) jest podejmowanie działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych, poprzez ograniczanie dostępności alkoholu.

Nowelizacja ustawy, która obowiązuje od 9 marca 2018 r., dała radzie gminy narzędzia prawne pozwalające kształtować politykę w zakresie ograniczania dostępności alkoholu, między innymi poprzez ustalenie w drodze uchwały, zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy, maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta), odrębnie dla:

- 1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3;
- 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (sprzedaż gastronomiczna);
- 3) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sprzedaż detaliczna).

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy wydawane są poniższe rodzaje zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych:

- 1) do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo;
- 2) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa);
- 3) powyżej 18% zawartości alkoholu.

W tym samym art. w ust. 3 mowa jest o ustalaniu zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Tworząc projekt uchwały przeniesiono zapisy uchwały Nr 158/XXXI/2018 Rady Gminy Rutki odnośnie liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Prawodawca klasyfikując uchwałę rady gminy w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych jako akt prawa miejscowego dał organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego kompetencje prawodawcze do ustalenia liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w odniesieniu do każdego rodzaju napojów alkoholowych. Rada Gminy posiada dyskrecjonalność prawodawczą do ustalania liczby zezwoleń na terenie gminy. Podczas ustalania limitów w aktualnym projekcie uchwały rada gminy proponuje aby zwiększyć limit zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. W naszej ocenie posługując się rozwiązaniami, które przyjęto w Gminnym Programie Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Rutki na rok 2022 proponowana liczba zwiększająca maksymalny limit nie jest naruszeniem zasady ograniczania dostępności, o której prawodawca mówi w art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119, 2469, z 2022 r. poz. 24, 218.) Celem głównym obowiązującego na terenie Gminy Programu jest ograniczenie negatywnych konsekwencji społecznych, w tym szczególnie szkód zdrowotnych i zaburzeń życia rodzinnego, wynikających z używania alkoholu przez: prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przemocy w rodzinie, wspieranie działań promujących trzeźwy i bezpieczny sposób spędzania czasu przez rodziny, dzieci i młodzież, wzmacnianie czynników chroniących i motywujących do większej aktywności w życiu społecznym, udzielanie osobom uzależnionym oraz członkom ich rodzin wsparcia psychologicznego, społecznego i prawnego, przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu i integrowanie ze społecznością lokalną. Postulowana zmiana nie stoi w sprzeczności z zapisami Programu, a co najważniejsze nie jest sprzeczna z najważniejszym celem ustawy jakim jest przeciwdziałanie następstwom nadużywania alkoholu. Rada Gminy ustalając liczbę punktów sprzedaży alkoholu przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży wzięła pod uwagę opinie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, z której jednoznacznie wynika, iż na przełomie ostatnich lat nie wpływały do Gminnej Komisji żadne wnioski o podjęcie działań wobec naruszeń przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wobec przedsiębiorców, którzy prowadzą sprzedaż alkoholu na terenie Gminy Rutki. Kontrole, które były prowadzone w punktach sprzedaży nie wykazały żadnych uchybień i nieprawidłowości w zakresie sprzedaży alkoholu. Można zatem stwierdzić, iż jest to wynik realizacji zapisów art. 1 ust. 1 w.w. ustawy, w którym Ustawodawca zawarł nakaz podejmowania działań zmierzających do inicjowania

i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania napojów alkoholowych oraz przeciwdziałaniu powstawania i usuwania następstw nadużywania alkoholu. Stan ilości zezwoleń od 2018 roku do roku 2022 nie uległ zmianie. Jednak widocznie i istotnie powiększyły się granice miejscowości. Na obrzeżach miejscowości powstały nowe budynki mieszkalne, siłą rzeczy zapotrzebowanie na usługi w tym również na sprzedaż napojów alkoholowych zwiększyło się. Posiada to odzwierciedlenie w rzeczywistości poprzez zwiększenie obłożenia istniejących punktów sprzedaży jak i w ilości wniosków składanych przez nowych przedsiębiorców lokujących sklepy w nowych lokalizacjach.

Ustawodawca w art. 12 ustawy wyraźnie stwierdza, że Rada Gminy ustala w drodze uchwały maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy. Maksymalna liczba zezwoleń, usytuowanie miejsc sprzedaży, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych w pełni uwzględniają postanowienia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Gminny Program Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Rutki na rok 2022 pozwala Radzie Gminy na podejmowanie ustaleń w zakresie ilości zezwoleń, biorąc pod uwagę zmiany przestrzenne jak i rozwój budownictwa mieszkaniowego na terenie Gminy. Warto również zwrócić uwagę, iż ograniczeniem dostępności alkoholu wskazanym w ustawie 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest m.in., ograniczenie dostępności alkoholu i motywowanie obywateli do powstrzymania się od jego spożycia. Obowiązkiem organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest uwzględnienie tych celów. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 10 marca 2020 r. wyraził pogląd, iż to zakazy i edukacja mają zagwarantować cel ustawy, który ma prowadzić do ograniczenia a nie do zapobiegania, czy też uniemożliwiania spożycia alkoholu (sygn. II SA/Ol 87/20).

W naszej ocenie proponowana zmiana w zakresie wzrostu ilości zezwoleń łącznie o 6 jest współmierna do zmian jakie zaszły w miejscowości na przełomie ostatnich lat obejmujących m.in. dynamiczną rozbudowę mieszkalną i powstanie nowych skupisk mieszkalnych oddalonych od istniejących obecnie lokalizacji punktów sprzedaży. Gmina Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zgodnie z obowiązującym programem realizuje szereg działań promujących trzeźwy i bezpieczny sposób spędzania wolnego czasu oraz współpracuje z organizacjami pozarządowymi w obszarze profilaktyki uzależnień. Tymi właśnie działaniami realizowany jest główny cel ustawy jakim jest „życie obywateli w trzeźwości za niezbędny warunek moralnego i materialnego dobra Narodu”. Tym samym postulowane rozwiązanie nie jest tym, któremu można przypisać znamiona naruszającego zasady ograniczania dostępności, a wyłącznie działanie uwzględniające zmieniający się układ przestrzenny i dalsze, planowane kierunki jego rozbudowy. Z kolei uregulowanie i usystematyzowanie kwestii związanych z zezwoleniami na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc ich sprzedaży w formie jednej uchwały jest zasadne i racjonalne przede wszystkim z punktu widzenia podmiotów ubiegających się o wydanie zezwolenia, ponieważ wszystkie zapisy dotyczące materii zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych określone zostaną w jednym akcie prawa miejscowego.

W projekcie uchwały podtrzymano uprzednio obowiązujące zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczanych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Proponowana zmiana zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jest zgodna z postanowieniami obowiązującego Gminnego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Rutki na rok 2022 oraz realizuje cele ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119, 2469, z 2022 r. poz. 24, 218). Rada Gminy biorąc pod uwagę fakt niedyskryminacji przedsiębiorców, którzy mogliby prowadzić sprzedaż napojów alkoholowych przyjmuje stanowisko, iż proponowane regulacje ustanowione w zakresie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych nikogo nie dyskryminują, stwarzając natomiast pewne utrudnienie w dostępie do tych napojów - przewidziane w ustawie. Tym samym proponowane zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w pełni zabezpieczają ograniczenie dostępności do alkoholu. Podczas ustalania zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych nie zostały naruszone ustawowe normy dotyczące odległości punktów sprzedaży napojów alkoholowych od obiektów chronionych. Zgodnie z Wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 25 maja 2017 r. Zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, mogą być określone przez radę gminy na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi - o ile uczyni to zgodnie z upoważnieniem ustawowym. Należy przy tym podkreślić, że pod pojęciem "zasad usytuowania miejsc sprzedaży" należy rozumieć ich rozmieszczenie w terenie, w szczególności usytuowanie względem miejsc chronionych, jak szkoły, przedszkola, miejsca kultu religijnego, itp. Celem ustalenia zasad

usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych jest wyłącznie szczególna ochrona pewnych miejsc lub obiektów, przed zagrożeniem jakie może stwarzać alkohol. Pojęcie to musi podlegać ścisłej wykładni językowej. (II SA/Ke 130/17). Zgodnie z powyższym Rada Gminy proponuje aby zmniejszyć obowiązujący uprzednio limit odległości punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży do nie mniejszej niż 40 metrów od miejsc chronionych. W aktualnie obowiązującym układzie przestrzennym obok miejsc chronionych znajdują się tylko i wyłącznie punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Zgodnie z powyższym nie będzie mała miejscami zjawisko demoralizacji poprzez obserwowanie spożycia alkoholu w sąsiedztwie miejsc chronionych. W aktualnie obowiązującym stanie prawnym w niedzielę oraz święta obowiązujący zakaz handlu automatycznie niweluje możliwość zakupu alkoholu w sąsiedztwie miejsc chronionych w dni, które najczęściej osób odwiedza miejsca kultu religijnego.

Mając powyższe na względzie wprowadzenie przedstawionych zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych, zabezpiecza ograniczenie dostępności alkoholu.

Rada Gminy przed podjęciem uchwały zasięgnęła opinii jednostek pomocniczych Gminy oraz Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Rutki.

Przewodniczący Rady

Paweł Kowalewski