

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-57/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 2 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Wójta Gminy Rutki na lata 2023-2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023-2033

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

| | |
|-----------------------------|------------------|
| Małgorzata Sokół-Kreczko | - przewodniczący |
| Agnieszka Gerasimiuk | - członek |
| Marlena Stachurska-Janczyło | - członek |

o p i n i u j e p o z y t y w n i e:

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Wójta Gminy Rutki na lata 2023-2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań za lata 2023-2033

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rutki na lata 2023-2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023-2033, zawartym w zarządzeniu Nr 87/22 Wójta Gminy Rutki z dnia 15 listopada 2022 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2022 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Rutki na 2023 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 88/2022 Wójta Gminy Rutki z dnia 15 listopada 2022 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rutki na lata 2023-2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023-2033 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83). Przyjęte dla roku 2023 ogólne wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2023 rok i są z nim zgodne.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 45.287.355,48 zł (w tym dochody bieżące: 22.853.882,48 zł; dochody majątkowe: 22.433.473,00 zł) oraz wydatki

ogółem w kwocie 52.242.847,48 zł (w tym wydatki bieżące: 24.407.782,48 zł; wydatki majątkowe: 27.835.065,00 zł).

Gmina Rutki planuje na 2023 rok deficyt budżetu w wysokości 6.955.492,00 zł, który ma być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- wpływów ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych w kwocie 5.400.000,00 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.325.550,10 zł;
- nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w kwocie 229.941,90 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1,5 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz.1634, ze zm.)

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 6.955.492,00 zł, w tym: przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych 5.400.000,00 zł (§ 931), wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy 1.325.550,10 zł (§ 950), nadwyżka z lat ubiegłych 229.941,90 zł (§ 957). Nie zaplanowano rozchodów.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody z tytułów wskazanych powyżej w łącznej wysokości 6.955.492 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2023.

Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, iż w roku 2023, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W planowanym budżecie roku 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 0,8%, przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r. stanowiącym 12,50% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 14,53 %).

Gmina Rutki zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2033 roku. W okresie objętym WPF prognozuje się w 2023 roku pozyskanie nowych przychodów z tytułów zwrotnych (przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 5.400.000,00 zł. Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2024 r. w wysokości 7.400.000,00 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2023 zamyka się tzw. niedoborem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-) 1.553.900 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci nadwyżki z lat ubiegłych oraz wolne środki w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia

budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

W latach 2024 - 2033 zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych WPF „powinna być realistyczna”; a zatem uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zwracając uwagę na realistyczność WPF w ujęciu formalnym (zgodność z prawem) oraz realistyczność źródeł finansowania (kryterium realności przyjętych wartości), wykazanych w WPF (ze szczególnym uwzględnieniem roku 2022) w kontekście przewidywanego wykonania lat poprzednich stwierdza co następuje:

Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach następnych będą wynosiły: rok 2024 - 1.176.842,75 zł, a w kolejnych latach od 1.576.485,00 zł do 2.520.286,00 zł.

Nadwyżka operacyjna w latach 2016 – 2022 wynosiła:

| | |
|-------------------------------|------------------|
| - wykonanie 2016 | 3.031.519,91 zł; |
| - wykonanie 2017 | 1.508.640,91 zł; |
| - wykonanie 2018 | 1.682.579,73 zł; |
| - wykonanie 2019 | 756.240,42 zł; |
| - wykonanie 2020 | 2.918.304,50 zł; |
| - wykonanie 2021 | 3.996.101,43 zł; |
| - przewidywane wykonanie 2022 | 1.787.920,20 zł. |

Gmina w okresie objętym WPF prognozuje wpływy ze sprzedaży majątku.: w roku 2023 - 102.000,00 zł, w roku 2024 - 100.000,00 zł, w roku 2025 - 722.000,00 zł.

Skład Orzekający wydając opinię pozytywną o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rutki podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych indywidualnych wskaźników spłaty długu.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Sokół-Kreczko