

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-88/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 13 stycznia 2023 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Radę Gminy Rutki**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

<b>Małgorzata Sokół-Kreczko</b>	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

**o p i n i u j e   p o z y t y w n i e**

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Rady Gminy Rutki;
- prawidłowość planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Gminy Rutki Nr 260/XXXVI/22 z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rutki na 2023 rok oraz uchwałę Nr 259/XXXVI/22 Rady Gminy Rutki z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rutki na lata 2023-2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023-2033.

W budżecie 2023 roku Rada Gminy uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem w kwocie 41.235.101,33 zł, w tym dochody bieżące 23.315.720,93 zł i dochody majątkowe 17 919.380,40 zł;
- wydatki ogółem w wysokości 48.953.876,32 zł, w tym wydatki bieżące 25.065.108,12 zł i wydatki majątkowe 23.888.768,20 zł;
- przychody w łącznej kwocie 7.718.774,99 zł;

- rozchody w łącznej wysokości 0,00 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt planowany na 2023 rok wyniesie 7.718,774,99 zł i zgodnie z postanowieniem zawartym w § 5 zostanie on pokryty przychodami pochodzącymi z:

- wpływów ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych w kwocie 5.400.000,00 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.066.067,45 zł;
- nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.078.235,54 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 72.974,00 zł (z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi);
- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 101.498,00 zł (program „Cyfrowa Gmina”).

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 1, 5, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody z tytułów wskazanych powyżej w łącznej wysokości 2.318.774,89 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2023.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2023 zamyka się tzw. niedoborem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-) 1.749.387,19 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci nadwyżki z lat ubiegłych oraz wolne środki w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

Gmina Rutki zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2033 roku. W okresie objętym WPF prognozuje się w 2023 roku pozyskanie nowych przychodów z tytułów zwrotnych (przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 5.400.000,00 zł. Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2024 r. w wysokości 7.400.000,00 zł.

Z określonych w WPF wartości wynika, iż w roku 2023, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia

2009 r. o finansach publicznych. W budżecie roku 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 0,81%, przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r. stanowiącym 12,50% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 14,76 %).

Gmina w okresie objętym WPF prognozuje wpływy ze sprzedaży majątku.: w roku 2023 - 102.000,00 zł, w roku 2024 - 100.000,00 zł, w roku 2025 - 722.000,00 zł.

W latach 2024 - 2033 zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Nadwyżka operacyjna w latach 2016 – 2022 wynosiła:

- wykonanie 2016 3.031.519,91 zł;
- wykonanie 2017 1.508.640,91 zł;
- wykonanie 2018 1.682.579,73 zł;
- wykonanie 2019 756.240,42 zł;
- wykonanie 2020 2.918.304,50 zł;
- wykonanie 2021 3.996.101,43 zł;
- przewidywane wykonanie 2022 2.338.206,94 zł.

Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach następnych będą wynosiły: rok 2024 - 1.749.387,19 zł, a w kolejnych latach od 1.176.842,75 zł do 2.520.286,00 zł.

Historyczne wykonanie budżetów w latach 2016-2022 wykazuje, że wielkości te są możliwe do osiągnięcia. Jednak ze względu na odległy okres spłaty zaciągniętych zobowiązań, biorąc pod uwagę brzmienie art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, iż wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, a więc ma uwzględniać zdarzenia, które w przyszłości mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową gminy, Skład Orzekający wydając opinię podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym planem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych, indywidualnych wskaźników spłaty długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

## POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Małgorzata Sokół-Kreczko