

**UCHWAŁA NR 270/XXXVIII/23**  
**RADY GMINY RUTKI**

z dnia 24 lutego 2023 r.

**w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Kołomyi z oddziałem przedszkolnym**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 89 ust. 1 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082; zm.: Dz. U. z 2018 r. poz. 2245, z 2021 r. poz. 762 oraz z 2022 r. poz. 655, poz. 1079, poz. 1116, poz. 1383, poz. 1700, poz. 1730 i poz. 2089, oraz z 2023 r. poz. 185.) Rada Gminy Rutki uchwala, co następuje:

**§ 1. 1. Zamierza się z dniem 31 sierpnia 2023 r. zlikwidować Szkołę Podstawową w Kołomyi z oddziałem przedszkolnym.**

2. Uczniom zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Kołomyi z oddziałem przedszkolnym zapewniona zostanie możliwość kontynuowania nauki, w tym rocznego przygotowania przedszkolnego, w Szkole Podstawowej im. 2 Pułku Ułanów Grochowskich w Rutkach-Kossakach z oddziałem przedszkolnym.

**§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Rutki.**

**§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.**

Przewodniczący Rady

**Paweł Kowalewski**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 89 ust 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - *Prawo oświatowe* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.) szkoła publiczna (w tym oddział przedszkolny), może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego, tj. z dniem 31 sierpnia danego roku, przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - *Prawo oświatowe* zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 89 ust. 1 ww. ustawy wykonuje Rada Gminy.

W związku z powyższym organ prowadzący, czyli Rada Gminy, chcąc dokonać likwidacji szkoły podstawowej (w tym oddziału przedszkolnego) musi przeprowadzić ściśle określoną przepisami prawa procedurę rozpoczynającą się podjęciem uchwały intencyjnej w sprawie zamiaru likwidacji szkoły podstawowej z oddziałem przedszkolnym. Zgodnie z art. 89 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - *Prawo oświatowe* uchwała ta musi uzyskać pozytywną opinię Kuratora Oświaty. Ponadto, organ prowadzący zobligowany jest, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem planowanej likwidacji, zawiadomić o tym zamiarze rodziców uczniów likwidowanej szkoły i oddziału przedszkolnego, Kuratora Oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu, czyli Wójta Gminy (art. 89 ust. 1 zdanie 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - *Prawo oświatowe*). Dopiero po spełnieniu wymogów formalnych wynikających z art. 89 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – *Prawo oświatowe*, Rada Gminy może podjąć uchwałę docelową o likwidacji szkoły podstawowej z oddziałem przedszkolnym.

Podjęcie przez Radę Gminy Rutki uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Kołomyi z oddziałem przedszkolnym spowodowane jest przyczynami społecznymi, a mianowicie niską liczebnością dzieci w Gminie w poszczególnych klasach wynikającej z zachodzących niekorzystnych zmian demograficznych (spadku narodzin dzieci, przenoszenia się rodzin do miast) i braku, pomimo programów rządowych wspierających rodziny, perspektyw na zmianę sytuacji demograficznej na terenie Gminy. Konsekwencją niekorzystnej sytuacji demograficznej jest konieczność dostosowania sieci szkół położonych na terenie Gminy do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz racjonalizowanie wydatków ponoszonych na zadania oświatowe zmierzające do tworzenia różnorodnej oferty edukacyjnej.

Według informacji z ewidencji ludności Urzędu Gminy Rutki liczba dzieci urodzonych w latach 2016-2022 w Gminie Rutki przedstawia się następująco:

**Tabela nr 1. Liczba dzieci urodzonych w Gminie Rutki w poszczególnych latach.**

Lp	Nazwa szkoły	Roczniki						
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
		Liczba dzieci						
1	Szkoła Podstawowa im. 2 Pułku Ułanów Grochowskich w Rutkach -1	30	39	49	36	38	48	37
2	Szkoła Podstawowa im. Kpt. Władysława Raginisa w Grądach-Woniecko - 2	5	6	4	3	1	6	2
3	Szkoła Podstawowa w Kołomyi - 3	6	6	7	9	7	5	8

Z danych demograficznych wynika, że w Gminie Rutki nie rodzi się w ciągu roku dużo dzieci. Liczba urodzonych dzieci, pomimo niewielkiego wzrostu w latach 2017 – 2019 i 2021 wykazuje tendencję spadkową. Niska liczba urodzeń przekłada się na niską liczbę uczniów w poszczególnych oddziałach (klasach) wszystkich istniejących szkół na terenie gminy Rutki. Podkreślić należy również, że nie wszystkie urodzone dzieci w gminie podejmują naukę w szkołach na terenie gminy Rutki zgodnie z ustalonym obwodem szkoły, co związane jest z migracją rodzin i przebywaniem dzieci poza miejscem oficjalnego zameldowania, a także posyłaniem dzieci do szkół podstawowych w sąsiednich gminach.

Obecnie na terenie Gminy Rutki funkcjonują 3 szkoły podstawowe o strukturze organizacyjnej obejmującej klasy I-VIII z oddziałami przedszkolnymi, dla których organem prowadzącym jest Gmina Rutki. Do szkół samorządowych uczęszcza łącznie 529 uczniów.

Na podstawie danych z Systemu Informacji Oświatowej według stanu na dzień 30 września danego roku liczba uczniów uczęszczających do poszczególnych szkół podstawowych, w tym oddziałów przedszkolnych, prowadzonych przez Gminę Rutki, w latach szkolnych 2018/2019 - 2022/2023 przedstawia się następująco:

**Tabela nr 2. Łączna liczba uczniów z trzech szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Rutki z oddziałem przedszkolnym „0” w poszczególnych latach szkolnych na podstawie arkuszy organizacyjnych szkół.**

Rok szkolny	2018/2019	2019/2020	2020/2021	2021/2022	2022/2023
Liczba uczniów klas I-VIII	458	439	417	395	379
Liczba dzieci klasy „0” i poniżej „0”	114	119	134	138	150
Razem	572	558	551	533	529

**Tabela nr 3. Łączna liczba uczniów z trzech szkół podstawowych, prowadzonych przez Gminę Rutki w roku szkolnym 2022/2023 w rozbiciu na oddziały (klasy).**

Klasa	„0” i poniżej „0”	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	Razem
Liczba uczniów	150	54	41	37	47	46	43	59	52	529
SP Rutki	132	44	33	27	37	30	32	39	46	420
SP Grady-Woniecko	8	6	2	5	5	10	7	9	3	55
SP Kołomyja	10	4	6	5	5	6	4	11	3	54

**Tabela nr 4. Prognozowana liczba uczniów łącznie z trzech szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Rutki w roku szkolnym 2023/2024 w rozbiciu na oddziały (klasy).**

Klasa	0	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	Razem
Liczba uczniów	33	49	54	41	37	47	46	43	59	409

Z danych przedstawionych w tabelach wynika, że liczba uczniów w kolejnych latach szkolnych, pomimo niewielkiego wzrostu dla oddziałów przedszkolnych w roku szkolnym 2020/21 i 2021/22, spada. Obecnie dla jednego rocznika uczniów w Gminie funkcjonują aż 4 oddziały, po jednym oddziale w SP w Gradach-Woniecko i SP w Kołomyi oraz 2 oddziały w SP w Rutkach-Kossakach (4 klasy pierwsze, 4 klasy drugie, 4 klasy trzecie itd.). Ze względu na liczbę uczniów w poszczególnych rocznikach prowadzona przez Gminę ilość szkół podstawowych i oddziałów (klas) w nich utworzonych jest o wiele za duża w porównaniu do obecnych potrzeb. Dlatego też z uwagi na małą liczbę uczniów w poszczególnych oddziałach klasy są większości łączone. Nauczanie w takich klasach nie jest korzystne dla uczniów, gdyż nauczyciel w ciągu jednej godziny lekcyjnej realizuje dla dwóch roczników dwa różne programy nauczania.

Bardzo ważnym aspektem we współczesnej edukacji jest kontakt z rówieśnikami z różnych środowisk, gdyż wpływa on korzystnie na ich uspołecznienie i sprawne funkcjonowanie w grupie rówieśniczej. Liczniejsze klasy stwarzają większe szanse na nawiązanie przyjaźni, ucą funkcjonowania i pracy w grupie. W małych grupach trudno o prawidłowe funkcjonowanie wybijających się i zdolnych uczniów, z których inni mogliby brać przykład i dążyć do współzawodnictwa. Przejście dzieci z SP w Kołomyi do SP w Rutkach-Kossakach da im także większe szanse na to, że szybciej i lepiej zintegrują się ze swoimi rówieśnikami, co w rezultacie ułatwi im kontynuację nauki w szkołach ponadpodstawowych. Ma to szczególnie istotne znaczenie, w kontekście obserwacji wskazujących, że uczniowie kształceni w małych klasach szkół podstawowych trafiając do klas większych w dalszym etapie kształcenia mają duże problemy z dostosowaniem się do nowej sytuacji i nawiązaniem właściwych relacji koleżeńskich.

Na podstawie danych z Systemu Informacji Oświatowej, według stanu na dzień 30 września danego roku, liczba uczniów uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Kołomyi w poszczególnych klasach w ostatnich trzech latach szkolnych przedstawia się następująco:

**Tabela nr 5. Łączna liczba uczniów uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Kołomyi z oddziałem przedszkolnym w latach szkolnych 2018/2019 - 2022/2023.**

Rok szkolny	2018/2019	2019/2020	2020/2021	2021/2022	2022/2023
Liczba uczniów klas I-VIII	60	57	55	50	44
Liczba uczniów klasy „0” i poniżej „0”	8	10	11	8	10
Razem	68	67	66	58	54

**Tabela nr 6. Liczba uczniów w poszczególnych oddziałach w roku szkolnym 2022/2023 w Szkole Podstawowej w Kołomyi**

Klasa	„0” i poniżej „0”	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	Razem
Liczba uczniów	10	4	6	5	5	6	4	11	3	54

**Tabela nr 7. Liczba dzieci urodzonych w latach 2016-2022 w obwodzie Szkoły Podstawowej w Kołomyi.**

Rok	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Liczba dzieci	10	4	6	5	5	6	4

Dane przedstawione w tabelach potwierdzają, że liczba uczniów w Szkole Podstawowej w Kołomyi w poszczególnych oddziałach jest bardzo niska, co obecnie skutkuje organizacją nauki w klasach łączonych. Analizując liczbę urodzeń w obwodzie szkoły w latach 2016 - 2022, przy założeniu że wszystkie urodzone w obwodzie dzieci podejmą naukę w Szkole Podstawowej w Kołomyi liczebność uczniów w oddziałach będzie nadal bardzo niska.

Stan zatrudnienia nauczycieli w Szkole Podstawowej w Kołomyi w roku szkolnym 2022/2023 na dzień 30 września 2022 r. (dane SIO-30.09.2022 r.) przedstawia się następująco.

**Tabela nr 8. Struktura zatrudnienia nauczycieli w Szkole Podstawowej w Kołomyi w roku szkolnym 2022/2023**

Wyszczególnienie		Liczba zatrudnionych			
		ogółem	początkujący	mianowany	dplomowany
Zatrudnienie w pełnym wymiarze	osoby	10	3	5	2
	etaty	10	3	5	2
Zatrudnienie w niepełnym wymiarze	osoby	4	1	2	1
	etaty	1,55	0,22	0,97	0,36
Razem	osoby	14	4	7	3
	etaty	11,55	3,22	5,97	2,36

W Szkole Podstawowej w Kołomyi zatrudnionych jest 14 nauczycieli, w tym 4 w niepełnym wymiarze czasu pracy oraz 2 pracowników obsługi, w łącznym wymiarze 2 etatów. Część nauczycieli zatrudnionych w niepełnym wymiarze czasu pracy posiada zatrudnienie w innych szkołach.

Nauczycielom, którzy w wyniku likwidacji Szkoły Podstawowej w Kołomyi tracą zatrudnienie, zostanie zaproponowana praca w innych szkołach funkcjonujących na terenie gminy. Jeden nauczyciel przejdzie na emeryturę, a dla nauczycieli zatrudnionych w niepełnym wymiarze czasu pracy likwidacja szkoły nie spowoduje całkowitej utraty zatrudnienia. Dwóm pracownikom obsługi zainteresowanym dalszą pracą zostanie zaproponowane zatrudnienie.

W związku z planowaną likwidacją Szkoły Podstawowej w Kołomyi z oddziałem przedszkolnym uczniowie szkoły i oddziału przedszkolnego kontynuowałiby naukę, w tym roczne przygotowanie przedszkolne, w Szkole Podstawowej im. 2 Pułku Ułanów Grochowskich w Rutkach-Kossakach i w utworzonym w tej szkole oddziale przedszkolnym.

**Tabela nr 9. Planowana liczba uczniów w poszczególnych oddziałach w Szkole Podstawowej im. 2 Pułku Ułanów Grochowskich w Rutkach-Kossakach po przyjęciu uczniów ze Szkoły Podstawowej w Kołomyi w roku szkolnym 2023/2024.**

			Liczba uczniów w poszczególnych klasach								
	„0” i poniżej „0”	Oddział przedszkolny	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	Razem
Szkoła Podstawowa im. 2 Pułku Ułanów Grochowskich w Rutkach-Kossakach	wg na- boru	33	41	42	30	28	35	31	33	39	312
Szkoła Podstawowa w Kołomyi		4	6	4	6	5	5	6	4	11	51
razem		37	47	46	36	33	40	37	37	50	363

Przyjęcie uczniów ze Szkoły Podstawowej w Kołomyi zwiększy liczebność oddziałów w Szkole Podstawowej w Rutkach-Kossakach. Większa liczba dzieci w poszczególnych klasach pozwoli na wyeliminowanie łączenia klas na zajęciach edukacyjnych, co niewątpliwie jest korzystnym rozwiązaniem dla uczniów.

Gmina Rutki w myśl art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe zapewni uczniom ze Szkoły Podstawowej w Kołomyi bezpłatny dowóz na zajęcia szkolne wraz z opieką do Szkoły Podstawowej w Rutkach-Kossakach. Dzieci z obwodu Szkoły Podstawowej w Kołomyi są obecnie dowożone do Kołomyi i w przypadku jej likwidacji będą nadal dowożone, tyle, że do szkoły w Rutkach-Kossakach. Droga dojazdu tych dzieci do Szkoły w Rutkach-Kossakach wydłuży się o ok. 7 km, a czas przejazdu o ok. 10 minut. Droga dojazdowa z Kołomyi do Rutek posiada dobrej jakości utwardzoną nawierzchnię. Czas pobytu uczniów w szkole oraz nieznaczna odległość od miejsca zamieszkania, nie będzie miała wpływu także na udział uczniów w zajęciach pozalekcyjnych.

Należy podkreślić fakt, że część rodziców zameldowanych w obrębie szkoły w Kołomyi dobrowolnie przeniosła swoje dzieci do Szkoły Podstawowej w Rutkach-Kossakach. W roku szkolnym 2022/2023 dzieci uczących się poza obwodem szkoły w Kołomyi jest 16, w tym 4 uczniów w Szkole Podstawowej w Rutkach-Kossakach i są one dowożone do tej szkoły.

Przyjęcie uczniów ze Szkoły Podstawowej w Kołomyi nie pogorszy dotychczasowych warunków dydaktycznych, opiekuńczych i wychowawczych zapewnionych uczniom. Szkoła Podstawowa im. 2 Pułku Ułanów Grochowskich w Rutkach-Kossakach posiada bardzo dobre zaplecze dydaktyczne, nowoczesna pracownia „Laboratorium Przyszłości” wyposażona w Drukarkę 3 D, okulary VR, klocki Lego, lutownicę i nowoczesny sprzęt komputerowy – zestawy robotów. Szkoła posiada 2 pracownie komputerowe wyposażone w nowe komputery zakupione w ramach projektu TIK i Akademii Nauki w Szkole Podstawowej w Rutkach. W szkole każdy nauczyciel ma dostęp do komputera i Internetu, w każdej klasopracowni znajduje się komputer z zainstalowanym Office. Uczniowie korzystają z 32 sal lekcyjnych, z których 7 jest wyposażonych w monitory interaktywne, w pozostałych klasopracowniach znajdują się 55-calowe telewizory. Ponadto jest dobrze wyposażona biblioteka szkolna z komputerami i dostępem do Internetu.

Szkoła Podstawowa w Rutkach-Kossakach posiada bardzo dobrze wykształcaną kadrę pedagogiczną do pracy z dziećmi niepełnosprawnymi, odpowiednie pomoce dydaktyczne, obecnie jest tworzona sala

sensoryczna. Szkoła Podstawowa w Rutkach-Kossakach otwiera Oddział Szkolno-Przedszkolny dla dzieci w wieku 3-5 lat, będzie on funkcjonował niezależnie od przerw w nauce – ferie, wakacje.

Zajęcia wychowania fizycznego odbywają się na Sali Gimnastycznej o powierzchni 722 m<sup>2</sup>, oraz małej Sali gimnastycznej o powierzchni 74,30 m<sup>2</sup> zajęcia odbywają się także na obiektach zewnętrznych na boiskach szkolnych do piłki siatkowej, nożnej, wielozadaniowego. W szkole znajduje się gabinet pielęgniarstwa, pedagoga i logopedy. Uczniowie mogą korzystać z ciepłych posiłków w stołówce szkolnej, przygotowanych przez kuchnię. W chwili obecnej na terenie szkoły żywionych jest 355 dzieci. Szkoła posiada nowoczesną salę gimnastyczną, boiska sportowe i plac zabaw, które spełniają wymagania w zakresie bhp i przepisów przeciwpożarowych. Szkoła w Rutkach-Kossakach dysponuje wystarczającą ilością pomieszczeń do prowadzenia wszystkich zajęć objętych planowym programem nauczania, w tym w ramach rocznego przygotowania przedszkolnego. Budynek Szkoły Podstawowej im. 2 Pułku Ułanów Grochowskich w Rutkach-Kossakach jest w bardzo dobrym stanie technicznym.

Nie bez znaczenia dla podjęcia przedmiotowej uchwały są względy ekonomiczne, a mianowicie:

- 1) ponoszenie wysokich kosztów utrzymania szkół przez Gminę Rutki,
- 2) konieczność racjonalizowania wydatków na zadania oświatowe, które, zważywszy na niewystarczającą kwotę subwencji oświatowej, w głównej mierze pokrywane są z dochodów bieżących gminy, co z kolei wpływa w istotny sposób na możliwość realizacji oczekiwanych przez mieszkańców inwestycji.

Ciężar utrzymania 3 szkół podstawowych z oddziałami przedszkolnymi na terenie Gminy Rutki jest dużym obciążeniem dla budżetu gminy. Z powodu małej liczby uczniów, wysokich wydatków na wynagrodzenia nauczycieli, stanowiących ok. 80% udziału w ogólnych kosztach bieżących wydatków placówek oświatowych i zmniejszającej się z roku na rok kwoty subwencji oświatowej, rosną koszty ponoszone na oświatę ze środków własnych gminy.

Poniżej przedstawiona została tabela dochodów i wydatków ponoszonych na oświatę w latach 2020-2022.

**Tabela nr 10. Zestawienie dochodów i wydatków na oświatę w gminie Rutki za lata 2020-2022**

Rok	Dochody	Wydatki	Różnica pokryta ze środków własnych gminy
2020	5 001 415,65	7 365 541,44	2 364 035,79
2021	5 428 868,36	8 359 729,75	2 930 860,39
2022	5 193 249,50	8 978 873,16	3 785 623,66

**Tabela nr 11. Wysokość subwencji oświatowej w latach 2020-2022**

lata	2020	2021	2022
Kwota subwencji	4 288 606	4 922 438	4 674 159

Z analizy danych wynika, że Gmina corocznie dokłada ze środków własnych znaczące środki finansowe na realizację zadań oświatowych, które z roku na rok wskazują tendencję wzrostową.

Istotnym czynnikiem wpływającym na likwidację Szkoły Podstawowej w Kołomyi jest kwestia rachunku ekonomicznego tej szkoły. Dający się zauważyć spadek liczby uczniów generuje systematycznie wzrost kosztów utrzymania w przeliczeniu na ucznia.



**Tabela nr 12. Koszt kształcenia jednego ucznia w latach 2020-2022 w Szkole Podstawowej w Kołomyi**

lata	Wydatki bieżące	Średnioroczna liczba uczniów	Koszt kształcenia jednego ucznia
2020	1 091 995,91	67	16 298,44
2021	1 161 052,39	62	18 726,65
2022	1 237 524,89	56	22 098,66

Na rok 2023 w budżecie Szkoły Podstawowej w Kołomyi zaplanowane są środki na wydatki bieżące w wysokości 1 368 936,56 zł. Ze względu na stan techniczny budynku Szkoła Podstawowa w Kołomyi nie wymaga nakładów inwestycyjnych.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) zobowiązuje każdą jednostkę należącą do sektora finansów publicznych, a taką jest Gmina, do dokonywania wydatków publicznych w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów. Zmiana w organizacji sieci szkolnej, poprzez likwidację jednej ze szkół podstawowych wpłynie na zracjonalizowanie wydatków ponoszonych na oświatę przez Gminę Rutki.

Mając powyższe na uwadze podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.