

ZARZĄDZENIE NR 75/23
WÓJTA GMINY RUTKI
z dnia 29 sierpnia 2023 roku

w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Szkoły Podstawowej w Kołomyi

Na podstawie art. 63 ust.1, ust. 10 i ust. 21 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U z 2023 r. poz. 900) oraz art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, zm. Dz. U. z 2023 r. poz. 572) zarządzam, co następuje:

§ 1. Powierzam Panu Krzysztofowi Gniazdowskiemu stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej w Kołomyi na okres 1 roku szkolnego tj. od dnia 01 września 2023 roku do dnia 31 sierpnia 2024 roku.

§ 2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Uzasadnienie do Zarządzenia NR 75/23 WÓJTA GMINY RUTKI z dnia 29 sierpnia 2023 roku w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Szkoły Podstawowej w Kołomyi.

Z normy zawartej w art. 63 ust. 21 ustawy Prawo oświatowe, wynika zasada, iż stanowisko dyrektora powierza się na lat 5 szkolnych. Jak wynika dalej z powołanego przepisu w uzasadnionych przypadkach można tę funkcję powierzyć na okres krótszy, co najmniej 1 roku szkolnego. Ustawa nie zawiera jednak legalnej definicji uzasadnionego przypadku.

Organ prowadzący szkołę posiada istotny wpływ na wybór kandydata na stanowisko dyrektora szkoły, a procedura konkursowa zapewnia wybór takiego dyrektora szkoły, który spełnia przesłanki wynikające z przepisów prawa i gwarantuje najlepsze funkcjonowanie i organizację powierzonej mu placówki oświatowej. Wyłonienie danego kandydata w konkursie nie jest jednak czynnością powierzenia. Komisja nie ma też podstaw do rekomendowania okresu powierzenia stanowiska wyłoniionemu przez siebie kandydatowi. Powierzenia kandydatowi stanowiska dokonuje organ prowadzący szkołę i to on posiada autonomiczną kompetencję do skrócenia, w "uzasadnionych przypadkach" ustawowego, pięcioletniego okresu kadencji dyrektora szkoły.

W orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się, że ustalenie znaczenia użytego w przepisie art. 63 ust. 21 ustawy Prawo oświatowe, który stanowi powielenie art. 36a ust. 13 ustawy o systemie oświaty, pojęcia niedookreślonego, a mianowicie pojęcia "uzasadnionego przypadku", nie może być dokonane w wyniku abstrakcyjnej wykładni tego pojęcia, lecz powinno uwzględniać okoliczności faktyczne, w którym to pojęcie funkcjonuje (por. wyrok NSA z dnia 31 października 2012 r., sygn. akt I OSK 1935/12). Również okolicznościami przemawiającymi za skróconym powierzeniem stanowiska dyrektora szkoły mogą być okoliczności rzutujące na kompetencje, przygotowanie czy predyspozycje kandydata wyłoniionego przez komisję, zwłaszcza na to, czy daje on gwarancję prawidłowego prowadzenia placówki oświatowej przez okres pięciu lat (por. wyrok NSA z dnia 25 listopada 2014 r., sygn. akt I OSK 256/14). Od organu działającego w ramach uprawnienia wynikającego z art. 63 ust. 21 ustawy wymaga się należytej argumentacji polegającej na precyzyjnym i wyczerpującym uzasadnieniu wydanego zarządzenia, czy spełniła się przesłanka „uzasadnionego przypadku” (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 21 lutego 2017 r. sygn. akt II SA/OI 42/17)

Pan Krzysztof Gniazdowski w dniu 25.07.2023 r. złożył ofertę, tym samym przystąpił do ogłoszonego Zarządzeniem nr 55/23 Wójta Gminy Rutki z dnia 10 lipca 2023 r. konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej w Kołomyi i przeprowadzonego w dniu 08 sierpnia

2023 r. przez komisję konkursową powołaną Zarządzeniem Nr 64/23 Wójta Gminy Rutki z dnia 31 lipca 2023 roku, otrzymał konieczną większość głosów obecnych członków komisji. Organ prowadzący powierza prowadzenie Szkoły Podstawowej w Kołomyi na okres 1 roku szkolnego. Spowodowane to jest zamiarem likwidacji Szkoły Podstawowej w Kołomyi. W tym zakresie została podjęta uchwała w sprawie zamiaru likwidacji tej jednostki oświatowej (uchwała NR 270/XXXVIII/23 Rady Gminy Rutki z dnia 24 lutego 2023 r.). Pomimo tego, że uchwała ta nie uzyskała pozytywnej opinii Podlaskiego Kuratora Oświaty w Białymstoku, organ prowadzący nie zamierza wycofywać się z likwidacji tej jednostki oświatowej. Organ prowadzący odbył kilkanaście spotkań i rozmów z rodzicami dzieci uczęszczających do szkoły w Kołomyi, którzy nie sprzeciwiają się jej likwidacji. Widać wyraźnie, że dzieci ze Szkoły Podstawowej w Kołomyi przenoszą się do Szkoły Podstawowej im. 2 Pułku Ułanów Grochowskich w Rutkach-Kossakach. W porównaniu do roku szkolnego 2022/2023, w którym uczyło się 12 dzieci z obwodu szkoły w Kołomyi, w roku szkolnym 2023/2024 będzie uczęszczało 17.

Kolejnym uzasadnieniem jest fakt, iż dotychczasowa współpraca z Panem Krzysztofem Gniazdowskim nie gwarantuje należytego prowadzenia placówki oświatowej przez okres pięciu lat. Pełniąc zastępstwo za Dyrektora Szkoły Podstawowej w Kołomyi nie współpracował z organem prowadzącym w zakresie realizacji uchwały NR 270/XXXVIII/23 Rady Gminy Rutki z dnia 24 lutego 2023 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Kołomyi z oddziałem przedszkolnym. Jednym z wymogów przy likwidacji szkoły jest powiadomienie rodziców w terminie do 6 miesięcy przed planowanym terminem likwidacji – termin mijał 28 lutego 2023 r. Organ prowadzący wykonując uchwałę Rady Gminy skierował do Dyrektora Szkoły w Kołomyi pismo z dnia 24.02.2023 r, aby ten przekazał dane rodziców i opiekunów. Pani Dyrektor Mariola Gniazdowska została wcześniej w dniu 20.02.2023 r. ustnie poinformowana o konieczności przygotowania listy rodziców wszystkich uczniów. W rozmowie zapewniała o wykonaniu tej czynności i szybkim udostępnieniu danych. Następnie ignorując ustalenia w wyznaczonym czasie (dnia 24.02.2023 r.) Pani Dyrektor przebywała na zwolnieniu lekarskim. W szkole nie było osoby upoważnionej do odebrania pisma. Dnia 27.02.2023 r. zastępujący ją Pan Krzysztof Gniazdowski (prywatnie mąż) odebrał pismo, lecz nie przekazał danych rodziców dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Kołomyi. Odpowiedź zawierająca wykaz uczniów wraz z danymi rodziców/prawnych opiekunów wpłynęła do Urzędu Gminy w Rutkach w dniu 01.03.2023 r., czyli po 28.02.2023 r. co opóźniło realizację ww. uchwały Rady Gminy Rutki. Wójt Gminy Rutki otrzymał negatywną opinię

uchwały z Kuratorium Oświaty w Białymstoku. Podlaski Kurator jako uzasadnienie negatywnej opinii wskazał nieskuteczne powiadomienie rodziców uczniów szkoły w Kołomyi.

Tym samym kandydat nie daje gwarancji prawidłowej współpracy z organem prowadzącym i funkcjonowania jednostki organizacyjnej gminy Rutki – Szkoły Podstawowej w Kołomyi.

W przedstawionej koncepcji funkcjonowania i rozwoju Szkoły Podstawowej w Kołomyi Pan Krzysztof Gniazdowski porusza priorytetowe kierunki działania szkoły, nie wspominając o źródłach finansowania działań. W odpowiedzi na pytanie w trakcie trwającej procedury konkursowej: „W jaki sposób wyobraża sobie Pan współpracę z organem prowadzącym, pozyskiwanie środków na deficyt między subwencją a rzeczywistymi kosztami?” Pan Krzysztof Gniazdowski odpowiedział: „Współpraca na dobrym poziomie, musi być równe traktowanie, partnerstwo, kompromis. A w jaki sposób pozyskiwanie środków – organizacje pozarządowe, przedsiębiorcy, którzy niechętnie współpracują ze szkołą.”

Na zadane pytanie: „Jakie programy były realizowane w okresie 2018-2022” Pan Krzysztof Gniazdowski odpowiedział: „Znikomą wiedzę posiadam. Teraz dzieci uczestniczą w programie „Mały inżynier””. Zadania dyrektorskie np. wykonanie obowiązku płynącego z art. 106a ustawy Prawo Oświatowe dotyczące gorącego posiłku w szkole Pan Gniazdowski planuje rozwiązać: „kierując się do organu prowadzącego, w celu kontynuowania dotychczasowego rozwiązania”, bez własnej inicjatywy w realizacji zadania tj. posiłek przygotowany w stołówce szkolnej w Rutkach-Kossakach zostaje przywieziony do szkoły w Kołomyi.

Po analizie protokołu komisji konkursowej nasuwa się wniosek, iż Pan Krzysztof Gniazdowski jako kandydat na dyrektora, odpowiadając na ww. pytania merytoryczne nie porusza aktualnych potrzeb szkoły, a także istnieją uzasadnione wątpliwości do prawidłowej współpracy między organem prowadzącym a Panem Krzysztofem Gniazdowskim. Przytoczyć należy tezę wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 24 listopada 2022 r. (II SA/Go 612/22) z którego wynika, że „(...) Indywidualizacja i konkretyzacja okoliczności przemawiających za skróconym powierzeniem stanowiska dyrektora szkoły nie oznacza, że "uzasadnionymi przyczynami" nie mogą być żadne z okoliczności rzutujących na kompetencje, przygotowanie czy predyspozycje kandydata wyłonionego przez komisję, zwłaszcza na to, czy daje on gwarancję prawidłowego prowadzenia placówki oświatowej przez okres pięciu lat”.

Mając na uwadze powyższe organ prowadzący powołanie dyrektora Szkoły Podstawowej w Kołomyi na okres 1 roku szkolnego uznaje za zasadne.