

UCHWAŁA NR 320/XLVI/24
RADY GMINY RUTKI

z dnia 29 stycznia 2024 r.

w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Kołomyi z oddziałem przedszkolnym.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688.) oraz art. 89 ust. 1 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 900; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1672, poz. 1718 i poz. 2005.) Rada Gminy Rutki uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Zamierza się z dniem 31 sierpnia 2024 r. zlikwidować Szkołę Podstawową w Kołomyi z oddziałem przedszkolnym.

2. Uczniom zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Kołomyi z oddziałem przedszkolnym zapewniona zostanie możliwość kontynuowania nauki, w tym rocznego przygotowania przedszkolnego, w Szkole Podstawowej im. 2 Pułku Ułanów Grochowskich w Rutkach z oddziałem przedszkolnym.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Rutki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Paweł Kowalewski

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - *Prawo oświatowe* (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 900 z późn. zm) szkoła publiczna (w tym oddział przedszkolny), może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego, tj. z dniem 31 sierpnia danego roku, przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - *Prawo oświatowe* zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 89 ust. 1 ww. ustawy wykonuje Rada Gminy.

W związku z powyższym organ prowadzący, czyli Rada Gminy Rutki, chcąc dokonać likwidacji szkoły podstawowej (w tym oddziału przedszkolnego) musi przeprowadzić ściśle określoną przepisami prawa procedurę rozpoczynającą się podjęciem uchwały intencyjnej w sprawie zamiaru likwidacji szkoły podstawowej z oddziałem przedszkolnym. Zgodnie z art. 89 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - *Prawo oświatowe* uchwała ta musi uzyskać pozytywną opinię Kuratora Oświaty. Ponadto, organ prowadzący zobligowany jest, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem planowanej likwidacji, zawiadomić o tym zamiarze rodziców uczniów likwidowanej szkoły i oddziału przedszkolnego, Kuratora Oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu, czyli Wójta Gminy (art. 89 ust. 1 zdanie 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - *Prawo oświatowe*). Dopiero po spełnieniu wymogów formalnych wynikających z art. 89 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – *Prawo oświatowe*, Rada Gminy może podjąć uchwałę docelową o likwidacji szkoły podstawowej z oddziałem przedszkolnym.

Podjęcie przez Radę Gminy Rutki uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Kołomyi z oddziałem przedszkolnym spowodowane jest przyczynami społecznymi, a mianowicie niską liczebnością dzieci w Gminie Rutki w poszczególnych klasach wynikającą z zachodzących niekorzystnych zmian demograficznych (spadku narodzin dzieci, przenoszenia się rodzin do miast) i braku, pomimo programów rządowych wspierających rodziny, perspektyw na zmianę sytuacji demograficznej na terenie Gminy. Konsekwencją niekorzystnej sytuacji demograficznej jest konieczność dostosowania sieci szkół położonych na terenie Gminy do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz racjonalizowanie wydatków ponoszonych na zadania oświatowe zmierzające do tworzenia różnorodnej oferty edukacyjnej.

Analizę reorganizacji oświaty na terenie Gminy Rutki rozpoczęto już w roku szkolnym 2022/2023, a jej niekorzystne wyniki nie uległy zmianie w bieżącym roku szkolnym 2023/2024. Prognozy na kolejne lata szkolne nie wskazują na poprawę sytuacji.

Według informacji z ewidencji ludności Urzędu Gminy Rutki liczba dzieci urodzonych w latach 2017-2023 w Gminie Rutki przedstawia się następująco:

Tabela nr 1. Liczba dzieci urodzonych w Gminie Rutki w poszczególnych latach.

Lp	Nazwa szkoły	Roczniki						
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
		<i>Liczba dzieci</i>						
1	Szkoła Podstawowa im. 2 Pułku Ułanów Grochowskich w Rutkach -1	39	49	36	38	48	37	39
2	Szkoła Podstawowa im. Kpt. Władysława Raginisa w Grądach-Woniecko - 2	6	4	3	1	6	2	3
3	Szkoła Podstawowa w Kołomyi - 3	6	7	9	7	5	8	5

Z danych demograficznych wynika, że w Gminie Rutki nie rodzi się w ciągu roku dużo dzieci. Liczba urodzonych dzieci, pomimo niewielkiego wzrostu w latach 2018 i 2021 wykazuje tendencję spadkową. Niska liczba urodzeń przekłada się na niską liczbę uczniów w poszczególnych oddziałach (klasach) wszystkich istniejących szkół na terenie gminy Rutki. Podkreślić należy również, że nie wszystkie urodzone dzieci w gminie podejmują naukę w szkołach na terenie gminy Rutki zgodnie z ustalonym obwodem szkoły, co związane jest z migracją rodzin i przebywaniem dzieci poza miejscem oficjalnego zameldowania, a także posyłaniem dzieci do szkół podstawowych w sąsiednich gminach.

Obecnie na terenie Gminy Rutki funkcjonują 3 szkoły podstawowe o strukturze organizacyjnej obejmującej klasy I-VIII z oddziałami przedszkolnymi, dla których organem prowadzącym jest Gmina Rutki. Do szkół samorządowych uczęszcza łącznie 513 uczniów.

Na podstawie danych z Systemu Informacji Oświatowej według stanu na dzień 30 września danego roku liczba uczniów uczęszczających do poszczególnych szkół podstawowych, w tym oddziałów przedszkolnych, prowadzonych przez Gminę Rutki, w latach szkolnych 2018/2019 - 2023/2024 przedstawia się następująco:

Tabela nr 2. Łączna liczba uczniów z trzech szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Rutki z oddziałem przedszkolnym „0” w poszczególnych latach szkolnych.

Rok szkolny	2018/2019	2019/2020	2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024
Liczba uczniów klas I-VIII	458	439	417	396	374	363
Liczba dzieci klasy „0” i poniżej „0”	114	119	134	141	148	150
Razem	572	558	551	537	522	513

Tabela nr 3. Łączna liczba uczniów z trzech szkół podstawowych, prowadzonych przez Gminę Rutki w roku szkolnym 2023/2024 w rozbiu na oddziały (klasy).

Klasa	„0” i poniżej „0”	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	Razem
Liczba uczniów	150	36	52	42	37	47	46	46	57	513
SP Rutki	135	27	42	32	28	37	30	35	37	403
SP Grady-Woniecko	10	4	6	4	5	5	10	7	9	60
SP Kołomyja	5	5	4	6	4	5	6	4	11	50

Z danych przedstawionych w tabelach wynika, że liczba uczniów w kolejnych latach szkolnych, pomimo niewielkiego wzrostu dla oddziałów przedszkolnych w roku szkolnym 2020/21 i 2021/22, spada. Obecnie dla jednego rocznika uczniów w Gminie funkcjonują aż 4 oddziały, po jednym oddziale w SP w Gradach-Woniecko i SP w Kołomyi oraz 2 oddziały w SP w Rutkach (4 klasy pierwsze, 4 klasy drugie, 4 klasy trzecie itd.). Ze względu na liczbę uczniów w poszczególnych rocznikach prowadzona przez Gminę ilość szkół podstawowych i oddziałów (klas) w nich utworzonych jest o wiele za duża w porównaniu do obecnych potrzeb. Dlatego też z uwagi na małą liczbę uczniów w poszczególnych oddziałach klasy są większości łączone. Nauczanie w takich klasach nie jest korzystne dla uczniów, gdyż nauczyciel w ciągu jednej godziny lekcyjnej realizuje dla dwóch roczników dwa różne programy nauczania.

Bardzo ważnym aspektem we współczesnej edukacji jest kontakt z rówieśnikami z różnych środowisk, gdyż wpływa on korzystnie na ich uspołecznienie i sprawne funkcjonowanie w grupie rówieśniczej. Liczniejsze klasy stwarzają większe szanse na nawiązanie przyjaźni, uczyć funkcjonowania i pracy w grupie. W małych grupach trudno o prawidłowe funkcjonowanie wybijających się i zdolnych uczniów, z których inni mogliby brać przykład i dążyć do współzawodnictwa. Przejście dzieci z SP w Kołomyi do SP w Rutkach da im także większe szanse na to, że szybciej i lepiej zintegrują się ze swoimi rówieśnikami, co w rezultacie ułatwi im kontynuację nauki w szkołach ponadpodstawowych. Ma to szczególnie istotne znaczenie, w kontekście obserwacji wskazujących, że uczniowie kształceni w małych klasach szkół podstawowych trafiając do klas

większych w dalszym etapie kształcenia mają duże problemy z dostosowaniem się do nowej sytuacji i nawiązaniem właściwych relacji koleżeńskich.

Na podstawie danych z Systemu Informacji Oświatowej, według stanu na dzień 30 września danego roku, liczba uczniów uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Kołomyi w poszczególnych klasach w ostatnich trzech latach szkolnych przedstawia się następująco:

Tabela nr 4. Łączna liczba uczniów uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Kołomyi z oddziałem przedszkolnym w latach szkolnych 2019/2020 - 2023/2024.

Rok szkolny	2019/2020	2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024
Liczba uczniów klas I-VIII	57	55	50	44	45
Liczba uczniów klasy „0” i poniżej „0”	10	11	8	10	5
Razem	67	66	58	54	50

Tabela nr 5. Łączna liczba dzieci i uczniów uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Kołomyi z oddziałem przedszkolnym w latach szkolnych 2022/2023 - 2023/2024 i prognoza na 2024/2025.

Rok szkolny	3-lat	4-lat	5-lat	6-lat	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	Razem
2022/2023		1	3	6	4	6	5	5	6	4	11	3	54
2023/2024		1	0	4	5	4	6	4	5	6	4	11	50
2024/2025		0	1	0	4	6	4	6	5	5	6	4	41

Dane przedstawione w tabelach potwierdzają, że liczba uczniów w Szkole Podstawowej w Kołomyi w poszczególnych oddziałach jest bardzo niska, co obecnie skutkuje organizacją nauki w klasach łączonych. Analizując liczbę urodzeń w obwodzie szkoły w latach 2015 - 2021, przy założeniu że wszystkie urodzone w obwodzie dzieci podejmą naukę w Szkole Podstawowej w Kołomyi liczebność uczniów w oddziałach będzie nadal bardzo niska.

Stan zatrudnienia nauczycieli w Szkole Podstawowej w Kołomyi w roku szkolnym 2023/2024 na dzień 30 września 2023 r. (dane SIO-30.09.2023 r.) przedstawia się następująco.

Tabela nr 6. Struktura zatrudnienia nauczycieli w Szkole Podstawowej w Kołomyi w roku szkolnym 2023/2024

Wyszczególnienie		Liczba zatrudnionych			
		ogółem	początkujący	mianowany	dyplomowany
Zatrudnienie w pełnym wymiarze	osoby	9	2	3	4
	etaty	9	2	3	4
Zatrudnienie w niepełnym wymiarze	osoby	4	1	2	1
	etaty	2,05	0,55	0,97	0,53
Razem	osoby	13	3	5	3

	etaty	11,05	2,55		3,97	4,53
--	-------	-------	------	--	------	------

W Szkole Podstawowej w Kołomyi zatrudnionych jest 13 nauczycieli, w tym 4 w niepełnym wymiarze czasu pracy oraz 2 pracowników obsługi, w łącznym wymiarze 2 etatów. Część nauczycieli zatrudnionych w niepełnym wymiarze czasu pracy posiada zatrudnienie w innych szkołach. Nauczycielom z Gminy Rutki, którzy w wyniku likwidacji Szkoły Podstawowej w Kołomyi stracić mogą zatrudnienie, zostanie zaproponowana praca w innych szkołach funkcjonujących na terenie gminy. Trzech nauczycieli to już emeryci, a dla nauczycieli zatrudnionych w niepełnym wymiarze czasu pracy likwidacja szkoły nie spowoduje całkowitej utraty zatrudnienia.

W związku z planowaną likwidacją Szkoły Podstawowej w Kołomyi z oddziałem przedszkolnym uczniowie szkoły i oddziału przedszkolnego kontynuowałiby naukę, w tym roczne przygotowanie przedszkolne, w Szkole Podstawowej im. 2 Pułku Ułanów Grochowskich w Rutkach i w utworzonym w tej szkole oddziale przedszkolnym.

Tabela nr 7. Planowana liczba uczniów w poszczególnych oddziałach w Szkole Podstawowej im. 2 Pułku Ułanów Grochowskich w Rutkach po przyjęciu uczniów ze Szkoły Podstawowej w Kołomyi w roku szkolnym 2024/2025.

			Liczba uczniów w poszczególnych klasach								
			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	Razem
	„0” i poniżej „0”	Oddział przedszkolny									
Szkoła Podstawowa im. 2 Pułku Ułanów Grochowskich w Rutkach-Kossakach	wg na- boru	48	39	27	42	32	28	37	30	35	318
Szkoła Podstawowa w Kołomyi		0	4	5	4	6	4	5	6	4	38
razem		48	43	32	46	38	32	42	36	39	356

Przyjęcie uczniów ze Szkoły Podstawowej w Kołomyi zwiększy liczebność oddziałów w Szkole Podstawowej w Rutkach. Większa liczba dzieci w poszczególnych klasach pozwoli na wyeliminowanie konieczności łączenia klas na zajęciach edukacyjnych, co niewątpliwie jest korzystnym rozwiązaniem dla uczniów tej szkoły.

Gmina Rutki w myśl art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - *Prawo oświatowe* zapewni uczniom ze Szkoły Podstawowej w Kołomyi bezpłatny dowóz na zajęcia szkolne wraz z opieką do Szkoły Podstawowej w Rutkach. Dzieci z obwodu Szkoły Podstawowej w Kołomyi są obecnie dowożone do Kołomyi i w przypadku jej likwidacji będą nadal dowożone, tyle, że do SP w Rutkach. Droga dojazdu tych dzieci do SP w Rutkach wydłuży się o ok. 7 km, a czas przejazdu o ok. 10 minut. Droga dojazdowa z Kołomyi do miejscowości Rutki-Kossaki (siedziba SP w Rutkach) posiada dobrej jakości utwardzoną nawierzchnię. Czas pobytu uczniów w szkole oraz nieznaczną odległość od miejsca zamieszkania, nie będzie miała wpływu także na udział uczniów w zajęciach pozalekcyjnych.

Należy podkreślić fakt, że część rodziców zameldowanych w obrębie szkoły w Kołomyi dobrowolnie przeniosła swoje dzieci do Szkoły Podstawowej w Rutkach. W roku szkolnym 2023/2024 dzieci uczących się w Szkole Podstawowej w Rutkach, z obwodu szkoły w Kołomyi jest 18, są one dowożone do tej szkoły.

Przyjęcie uczniów ze Szkoły Podstawowej w Kołomyi nie pogorszy dotychczasowych warunków dydaktycznych, opiekuńczych i wychowawczych zapewnionych uczniom. Szkoła Podstawowa im. 2 Pułku Ułanów Grochowskich w Rutkach posiada bardzo dobre zaplecze dydaktyczne, nowoczesna pracownia „Laboratorium Przyszłości” wyposażona w Drukarkę 3 D, okulary VR, klocki Lego, lutownicę i nowoczesny

sprzęt komputerowy – zestawy robotów. Szkoła posiada 2 pracownie komputerowa wyposażone w nowe komputery zakupione w ramach projektu TIK i Akademii Nauki w Szkole Podstawowej w Rutkach. W szkole każdy nauczyciel ma dostęp do komputera i Internetu, w każdej klasopracowni znajduje się komputer z zainstalowanym Office. Uczniowie korzystają z 32 sal lekcyjnych, z których 7 jest wyposażonych w monitory interaktywne, w pozostałych klasopracowniach znajdują się 55 calowe telewizory. Ponadto jest dobrze wyposażona biblioteka szkolna z komputerami i dostępem do Internetu.

Szkoła Podstawowa w Rutkach posiada bardzo dobrze wykształcaną kadrę pedagogiczną do pracy z dziećmi niepełnosprawnymi, odpowiednie pomoce dydaktyczne, salę sensoryczną. Szkoła Podstawowa w Rutkach posiada Oddział Szkolno-Przedszkolny dla dzieci w wieku 3-5 lat, funkcjonujący niezależnie od przerw w nauce – ferie, wakacje.

Zajęcia wychowania fizycznego odbywają się na Sali Gimnastycznej o powierzchni 722 m², oraz małej Sali gimnastycznej o powierzchni 74,30 m² zajęcia odbywają się także na obiektach zewnętrznych na boiskach szkolnych do piłki siatkowej, nożnej, wielozadaniowego. Obiekty sportowe są aktualnie modernizowane. W szkole znajduje się gabinet pielęgniarki, pedagoga i logopedy. Uczniowie mogą korzystać z ciepłych posiłków w stołówce szkolnej, przygotowanych przez kuchnię. W chwili obecnej na terenie szkoły żywionych jest 360 dzieci. Szkoła posiada nowoczesną salę gimnastyczną, boiska sportowe i plac zabaw, które spełniają wymagania w zakresie bhp i przepisów przeciwpożarowych. Szkoła w Rutkach dysponuje wystarczającą ilością pomieszczeń do prowadzenia wszystkich zajęć objętych planowym programem nauczania, w tym w ramach rocznego przygotowania przedszkolnego. Budynek Szkoły Podstawowej im. 2 Pułku Ułanów Grochowskich w Rutkach jest w bardzo dobrym stanie technicznym.

Nie bez znaczenia dla podjęcia przedmiotowej uchwały są względy ekonomiczne, a mianowicie:

- 1) ponoszenie wysokich kosztów utrzymania szkół przez Gminę Rutki,
- 2) konieczność racjonalizowania wydatków na zadania oświatowe, które zważywszy na niewystarczającą kwotę subwencji oświatowej, w głównej mierze pokrywane są z dochodów bieżących gminy, co z kolei wpływa w istotny sposób na możliwość realizacji oczekiwanych przez mieszkańców inwestycji.

Ciężar utrzymania 3 szkół podstawowych z oddziałami przedszkolnymi na terenie Gminy Rutki jest dużym obciążeniem dla budżetu gminy.

Z powodu małej liczby uczniów, wysokich wydatków na wynagrodzenia nauczycieli, stanowiących ok. 90% udziału w ogólnych kosztach bieżących wydatków placówek oświatowych i zmniejszającej się z roku na rok kwoty subwencji oświatowej, rosną koszty ponoszone na oświatę ze środków własnych gminy.

Poniżej przedstawiona została tabela dochodów i wydatków ponoszonych na oświatę w latach 2020-2023.

Tabela nr 8. Zestawienie dochodów i wydatków na oświatę w gminie Rutki za lata 2020-2023

Rok	Dochody	Wydatki	Różnica pokryta ze środków własnych gminy
2020	5 001 415,65	7 365 541,44	2 364 035,79
2021	5 428 868,36	8 359 729,75	2 930 860,39
2022	5 193 249,50	8 978 873,16	3 785 623,66
2023	6 111 672,08	9 365 472,66	3 253 800,58

Tabela nr 9. Wysokość subwencji oświatowej w latach 2020-2023

lata	2020	2021	2022	2023
Kwota subwencji	4 288 606	4 922 438	4 674 159	5 181 175,00

Z analizy danych wynika, że Gmina corocznie dokłada ze środków własnych znaczące środki finansowe na realizację zadań oświatowych, które z roku na rok wskazują tendencję wzrostową.

Istotnym czynnikiem wpływającym na likwidację Szkoły Podstawowej w Kołomyi jest kwestia rachunku ekonomicznego tej szkoły. Dający się zauważyć spadek liczby uczniów generuje systematycznie wzrost kosztów utrzymania w przeliczeniu na ucznia.

Tabela nr 10. Koszt kształcenia jednego ucznia w latach 2020-2023 w Szkole Podstawowej w Kołomyi

lata	Wydatki bieżące	Średnioroczna liczba uczniów	Koszt kształcenia jednego ucznia
2020	1 091 995,91	67	16 298,44
2021	1 161 052,39	62	18 726,65
2022	1 237 524,89	56	22 098,66
2023	1 359 381,75	50	27 187,64

Na rok 2024 w budżecie Szkoły Podstawowej w Kołomyi zaplanowane są środki na wydatki bieżące w wysokości 1 472 214 zł. Ze względu na stan techniczny budynku Szkoła Podstawowa w Kołomyi nie wymaga nakładów inwestycyjnych.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) zobowiązuje każdą jednostkę należącą do sektora finansów publicznych, a taką jest Gmina, do dokonywania wydatków publicznych w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów. Zmiana w organizacji sieci szkolnej, poprzez likwidację jednej ze szkół podstawowych wpłynie na zracjonalizowanie wydatków ponoszonych na oświatę przez Gminę Rutki.

Mając powyższe na uwadze podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady

Paweł Kowalewski